

## **Správa z vykonanej kontroly**

V zmysle uznesenia MsZ č. 71/2019, ktorým bol doplnený plán kontrolnej činnosti na I. polrok 2019 bola vykonaná kontrola na dodržiavanie zákonnosti pri určovaní platu – odmeny zástupcu primátora v týchto obdobiach:

1/ Pred účinnosťou Zákona č. 70/2018 Z.z., ktorým sa dopĺňa zákon SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (pred 1.4. 2018)

2/ Od účinnosti zákona č. 70/2018 Z.z., ktorým sa dopĺňa zákon SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (tzv. veľká novela zákona) do účinnosti zákona č. 5/2019 Z.z., ktorým sa dopĺňa zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov. Účinnosť od 1. apríla 2018

3/ Po účinnosti Zákona č. 5/2019 Z.z., ktorým sa dopĺňa zákon SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (tzv. malá novela zákona). Účinnosť od 1.2. 2019.

**Kontrolovaný subjekt:** Mesto Sereď, zastúpený Ing. Martinom Tomčányim, primátorom mesta

**Kontrolný orgán:** Mgr. Zuzana Horváthová, hlavná kontrolórka

**Kontrolované obdobie:** 2010-2019

**Miesto a čas konania kontroly:** Mestský úrad Sereď, apríl 2019 – 23.05.2019

**Predmet a cieľ kontroly:**

Preverenie dodržania zákonného postupu pri určovaní platu, odmeny zástupcu primátora.

**Použité právne predpisy:**

Zák. č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov /ďalej len zákon SNR č. 369/1990 Zb./

Zák. č. 357/2015 Zákon o finančnej kontrole a audite /ďalej len zák. č. 357/2015 Z.z./

Zák. č. 311/2001 Z.z. Zákonník práce /ďalej len zák. č. 311/2001 Z.z./

Zákon č. 461/2003 Z. z. Zákon o sociálnom poistení v znení neskorších predpisov /ďalej len zák. č. 461/2003 Z.z./

Zák. č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov

Zásady odmeňovania poslancov MsZ a členov volebných orgánov schválené uznesením MsZ č. 73/2010 zo dňa 20.04. a 21.04. 2010.

Zásady odmeňovania poslancov MsZ a členov volebných orgánov schválené uznesením MsZ č. 67/2011. Dodatok č. 1 schválený uznesením č. 33/2013

Zásady odmeňovania poslancov a členov komisií mesta Sereď, schválené uznesením MsZ č. 18/2015. Dodatok č. 1 schválený uznesením č. 227/2016.

Zásady odmeňovania poslancov, členov komisií a tajomníkov komisií MsZ v Sereďi schválené dňa 07.02.2019 uznesením č. 31/2019.

## **Výkon kontroly.**

### **1. Časť**

*Dodržiavanie zákonnosti pri určovaní platu – odmeny zástupcu primátora v období pred účinnosťou Zákona č. 70/2018 Z.z., ktorým sa dopĺňa zákon SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (pred 01.04. 2018)*

*Kontrolované obdobie vyššie uvedené, do účinnosti zákona č. 70/2018 Z.z. je potrebné rozdeliť vzhľadom na dôležité skutočnosti v danom čase, ktoré ovplyvňovali plat zástupcu primátora za splnenia zákonom určených podmienok na dve časti a to:*

- prvý nástup do funkcie zástupcu primátora /volebné obdobie 2010 – 2014/*
- druhý nástup do funkcie zástupcu primátora /volebné obdobie 2014-2018/*

*Predmetom výkonu kontroly prvej časti je v zmysle prijatého uznesenia č. 71/2019 volebné obdobie rokov 2010-2014, a volebné obdobie rokov 2014- 2018 / do novely zákona 369/1990 Zb, účinnnej od 01.04.2018 t.j. do 31.03.2018/.*

*a) Ku kontrole boli predložené poklady k vyplácaniu platu zástupcu primátora počas volebného obdobia 2010-2014:*

*Rozhodnutie o plate v zmysle § 25 ods. 8 zákona SNR č. 369/1990 Zb. zo dňa 28.12.2010 s účinnosťou od 28.12.2010, ktorým určil primátor mesta zástupcovi primátora plat vo výške 1 200 €/mesiac.*

*Rozhodnutie o plate v zmysle § 25 ods. 8 zákona SNR č. 369/1990 Zb. zo dňa 31.10.2012 s účinnosťou od 01.11.2012, ktorým určil primátor mesta zástupcovi primátora plat vo výške 2600 €/mesiac.*

*Rozhodnutie o plate v zmysle § 25 ods. 8 zákona SNR č. 369/1990 Zb. zo dňa 30.11.2012 s účinnosťou od 01.12.2012, ktorým určil primátor mesta zástupcovi primátora plat vo výške 1200 €/mesiac.*

### **Na základe vykonanej kontroly bolo zistené:**

- Rozhodnutím o plate v zmysle § 25 ods. 8 zákona SNR č. 369/1990 Zb. zo dňa 28.12.2010 s účinnosťou od **28.12.2010** určil primátor mesta zástupcovi primátora plat vo výške 1 200 €/mesiac.*

*V čase vydania rozhodnutia o plate s účinnosťou od 28.12.2010 bolo znenie § 25 ods. 8 zák. SNR č. 369/1990 Zb. nasledovné, cit: „**Poslancovi, ktorý je na výkon funkcie dlhodobo plne uvoľnený zo zamestnania, patrí** namiesto mzdy alebo inej odmeny v zamestnaní primeraný **plat od obce**. Jeho pracovný vzťah v doterajšom zamestnaní zostáva zachovaný za podmienok podľa osobitných predpisov“.*

*Zástupca primátora bol plne uvoľnený zo zamestnania od 01.01.2011 na výkon funkcie. Rozhodnutie o plate zo dňa 28.12.2010 bolo vydané v čase, keď zástupca primátora nebol ešte dlhodobo plne uvoľnený zo zamestnania na výkon funkcie.*

*Slovné spojenie „zástupca primátora“, ktoré Rozhodnutie o plate zo dňa **28.12.2010** obsahuje, bolo doplnené do zákona č. 369/1990 Zb. s účinnosťou od **01.01.2011** – v zmysle zákona č. 102/2010 Z.z. z 2. marca 2010, ktorým sa mení a dopĺňa zákon Slovenskej národnej rady č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a o zmene a doplnení niektorých zákonov.*

V mesiaci **september 2011** bol zástupcovi primátora **vyplatený plat vo výške 1550 €**. Rozhodnutie o určení platu vo výške 1550 € nebolo vydané primátorom mesta a ani mestské zastupiteľstvo neschvaľovalo plat zástupcu primátora vo výške 1550 €.

### **Kontrolné zistenie č. 1: Porušenie § 25 ods. 8 zákona SNR č. 369/1990 Zb.**

- **Zástupca primátora bol plne uvoľnený na výkon funkcie zo zamestnania od 01.01.2011**. Rozhodnutie o plate zo dňa 28.12.2010 bolo vydané v čase, keď zástupca primátora nebol ešte dlhodobo plne uvoľnený zo zamestnania na výkon funkcie. Zástupcovi primátora patrila plat od obce v súlade s § 25 ods. 8 zákona č. 369/1990 od 01.01.2011. Za obdobie od 28.12.2010 do 31.12.2010 sa ustanovenie § 25 ods. 8 zák. 369/1990 Zb. nevzťahovalo na zástupcu primátora. Kontrolovaný subjekt vyplatil zástupcovi primátora na základe nezákonného rozhodnutia o určení platu **plat vo výške 208,70 € + odvody do fondov vo výške 71,77 €**. Z rozpočtu mesta bolo čerpaných celkom 280,47 €.
- Rozhodnutie o plate, ktorým primátor mesta určil plat **zástupcovi primátora** v zmysle § 25 ods. 8 zákona SNR č. 369/1990 Zb. dňa 28.12.2011 s účinnosťou od 28.12.2010 vo výške 1200 €, **nebolo vydané v súlade so zákonom. Slovné spojenie „zástupca primátora v čase vydania rozhodnutia, nebolo súčasťou § 25 ods. 8 zákona SNR č. 369/1990 Zb**
- **Odmeňovanie poslancov bolo zákonom zverené do výhradnej kompetencie mestskému zastupiteľstvu** v § 11 ods. 4 písm. k) zák. č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení.
- Zástupcovi primátora bol v mesiaci september 2011 vyplatený plat **bez právneho normatívneho základu** vo výške **1550 €**. Plat nebol určený mestským zastupiteľstvom ani primátorom mesta.

Odmeňovanie poslancov je zákonom zverené do výhradnej kompetencie mestského zastupiteľstva v § 11 ods. 4 písm. k) zákona č. 369/1990 Zb. na základe zásad odmeňovania poslancov, ktoré v čase vydania rozhodnutia o plate **boli jediným právnym normatívnym základom** pre vyplácanie odmien – platu poslancov bez ohľadu na skutočnosť akú funkciu vykonávajú.

**Plat zástupcu primátora bol následne upravovaný ďalšími rozhodnutiami o určení platu a to:**

- Rozhodnutím o plate v zmysle § 25 ods. 8 zákona SNR č. 369/1990 Zb. zo dňa 31.10.2012 s účinnosťou od **01.11.2012**, ktorým určil primátor mesta zástupcovi primátora plat vo výške **2600 €/mesiac**.
- Rozhodnutím o plate v zmysle § 25 ods. 8 zákona SNR č. 369/1990 Zb. zo dňa 30.11.2012 s účinnosťou od **01.12.2012**, ktorým určil primátor mesta zástupcovi primátora plat vo výške **1200 €/mesiac**.

### **Kontrolné zistenie č. 2:**

Pre určenia platu zástupcu primátora **bol zvolený nesprávny spôsob, ktorý odporuje zákonu**. Primátor mesta **nemal oprávnenie zo zákona určiť plat zástupcovi primátora, toto oprávnenie bolo zverené do výhradnej pôsobnosti mestského zastupiteľstva** v zmysle § 11 ods. 4 písm. k) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení.

**Na základe vykonanej kontroly bolo ďalej zistené:**

V roku 2011 bol zástupca primátora PN /práce neschopný/ v čase od 20.01.2011 do 02.07.2011. Kontrolovaný subjekt vyplatil počas PN zástupcovi primátora **168,90 €** - za prvých 10 dní PN a to napriek skutočnosti, že so zástupcom primátora a kontrolovaným subjektom nebol uzatvorený, žiadny pracovný pomer a ani zákonom nebolo určené, že sa na účely PN považuje zástupca primátora za zamestnanca.

**Kontrolné zistenie č. 3**

**Porušenie § 4 ods. 1 zák. č. 461/2003 Z.z.**

Kontrolovaný subjekt **môže vyplácať** počas PN finančné prostriedky len za FO, ktoré sa považujú za zamestnanca v zmysle § 4 ods. 1 zák. č. Zákon č. 461/2003 Z. z. o sociálnom poistení v znení neskorších predpisov. Zástupca primátora sa nepovažuje za zamestnanca na účely uhrádzania PN.

Kontrolovaný subjekt neoprávnene vyplatil zástupcovi primátora náhradu počas PN vo výške **168,90 €**.

Počas volebného obdobia od 28.12.2010 do 10.12.2014 bol zástupcovi primátora **okrem odmien uhradených v zmysle zásad odmeňovania poslancov platných v danom období**, na základe vyššie citovaných „Rozhodnutí primátora mesta o určení mesačného platu zástupcovi primátora“, **vyplatený plat vo výške 52 560,57 €**. **Odvody zamestnávateľa za zamestnanca boli uhradené vo výške 17 492, 31 €**. **Z rozpočtu mesta boli na plat a odvody čerpané finančné prostriedky celkom vo výške 70 052,88 €**.

- b) Ku kontrole zákonnosti vyplácania platu zástupcu primátora vo volebnom období 2014 – 2018 / do novely zákona 369/1990 Zb. účinnej od 01.04.2018/ neboli zo strany kontrovaného subjektu predložené **žiadne doklady**, na základe ktorých bol zástupcovi primátora vyplácaný plat.

Na základe vykonanej kontroly bolo zistené:

V § 25 ods. 8 zák. č. 369/1990 Zb. je uvedené, cit: „Poslancovi, ktorý je na výkon funkcie zástupcu starostu dlhodobo plne uvoľnený zo zamestnania, patrí namiesto mzdy alebo inej odmeny v zamestnaní primeraný plat od obce. Jeho pracovný vzťah v doterajšom zamestnaní zostáva zachovaný za podmienok podľa osobitných predpisov“.

- Zástupca primátora vo volebnom období 2014-2018 **nebol** na výkon funkcie zástupcu primátora **dlhodobo plne uvoľnený zo zamestnania**, čo znamená, že **znenie § 25 ods. 8 zák. č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení sa nevzťahovalo na zástupcu primátora mesta Sered'**.
- Na odmeňovanie zástupcu primátora mesta Sered' sa vzťahoval ods. 9 § 25 zákona č. 369/1990 Zb. **Odmena zástupcu primátora mala byť poskytnutá podľa zásad odmeňovania poslancov**. Mestské zastupiteľstvo neprijalo uznesenie, ktorým by schválilo poslancovi, ktorý vykonáva funkciu zástupcu primátora mimoriadnu odmenu v zmysle zásad odmeňovania.

**Kontrolné zistenie č. 4:**

- **Porušenie § 25 ods. 8 zák. č. 369/1990 Zb.**

Kontrolovaný subjekt mesto Sered' vyplatilo zástupcovi primátora, vo volebnom období 2014 -2018 **/od 12.12.2014 až do novely zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení**

účinnnej od 01.04.2018 t.j. do 31.03.2018/ okrem odmien v zmysle zásad odmeňovania poslancov MsZ platných v danom období, plat vo výške 46 730,43 € bez právneho normatívneho základu. Odvody zamestnávateľa za zamestnanca do fondov boli uhradené vo výške 15 450,10 € . Z rozpočtu mesta boli celkom čerpané finančné prostriedky vo výške 62 180,53 €.

## 2. časť

**Kontrola dodržiavania zákona pri určovaní platu zástupcu primátora v období od účinnosti zákona č. 70/2018 Z.z., ktorým sa dopĺňa zákon SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (tzv. veľká novela zákona, od 01.04.2018) do účinnosti zákona č. 5/2019 Z.z., ktorým sa dopĺňa zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.**

**Od účinnosti vyššie uvedeného zákona do 06.12.2018 /volebné obdobie 2014-2018/.**

Zákonom č. 70/2018 Z. z, ktorým sa dopĺňa zákon SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (tzv. veľká novela zákona) boli v § 25 schválené odseky 7 a 8, ktoré zmenili dovtedy platné odseky 8 a 9 § 25 citovaného zákona.

(7) Poslancovi, ktorý je dlhodobo uvoľnený zo zamestnania na výkon funkcie zástupcu starostu, patrí plat od obce; jeho pracovný pomer v doterajšom zamestnaní zostáva zachovaný za podmienok podľa osobitného predpisu. Poslanec podľa prvej vety sa považuje na účely tvorby a použitia sociálneho fondu, dovolenky a cestovných náhrad za zamestnanca v pracovnom pomere a obec sa považuje za zamestnávateľa. Na sociálne poistenie a zdravotné poistenie poslanca podľa prvej vety sa vzťahujú osobitné predpisy.

(8) Poslancovi možno poskytnúť odmenu najmä vzhľadom na úlohy a časovú náročnosť výkonu funkcie podľa zásad odmeňovania poslancov, najviac však v kalendárnom roku jeden mesačný plat starostu bez zvýšenia podľa príslušnej platovej skupiny.

### Na základe vykonanej kontroly bolo zistené:

Na odmeňovanie zástupcu primátora, ktorý nie je dlhodobo uvoľnený zo zamestnania sa vzťahuje ods. 8 § 25 zákona č. 369/1990 Zb zákona o obecnom zriadení, nie ods. 7 § 25 citovaného zákona. Zástupcovi primátora, ktorý nie je dlhodobo uvoľnený zo zamestnania na výkon funkcie zástupcu starostu, patrí odmena podľa zásad odmeňovania poslancov vo výške, ktorej maximálnu výšku zákon od 01.04.2018 limituje stropom – jedného mesačného platu starostu bez zvýšenia podľa príslušnej platovej skupiny v kalendárnom roku. Maximálna výška odmeny poslanca v roku 2018, ktorý nie je dlhodobo uvoľnený zo zamestnania predstavovala za rok 2 414 € /priemerná mzda v roku 2017 = 954 € x koeficient podľa počtu obyvateľov – 2,53 násobok – výpočet odmeny podľa ustanovenia § 4 ods. 1 zákona č. 253/1994 Z.z. /.

Zástupca primátora nemal zo zákona nárok na plat, ale na odmenu určenú v zmysle zásad odmeňovania v maximálnej výške, ktorú určil zákon. **Odmena zástupcu primátora v zmysle zákona bola vyplatená od 01.01.2018 do 06.12.2018 celkom vo výške 1830 €.**

Zástupcovi primátora bol okrem odmeny v zmysle zásad odmeňovania poslancov od **01.04.2018 do 6.12.2018** vyplatený plat vo výške 1200 €/mesiac, čo predstavuje celkom vrátane odvodov do fondov **12 870,47 € bez právneho normatívneho základu**, čím prišlo k porušeniu § 25 ods. 7 zákona č. 369/1990 Zb. Mestské zastupiteľstvo neprijalo uznesenie, ktorým by schválilo poslancovi, ktorý vykonáva funkciu zástupcu primátora میموريادنو odmenu v zmysle zásad odmeňovania.

Zákonodarcu určil maximálnu výšku odmeny poslancom v kalendárnom roku, preto do výpočtu takto určeného platu, sa vzťahuje aj obdobie, pred účinnosťou novely zákona t.j. aj január – marec 2018. Vyplácaný plat zástupcu primátora v tomto období je súčasťou výpočtu

platov v bode 1 písm. b/ tejto kontroly /4 714,20 €/, pretože v zmysle prijatého uznesenia na výkon kontroly ide obdobie určené v bode 1 uznesenia MsZ č. 71/2019.

#### **Kontrolné zistenie č. 5:**

##### ***Porušenie § 25 ods. 8 zák. č. 369/1990 Zb.***

*Mesto Sereď vyplatilo zástupcovi primátora, okrem odmien v zmysle zásad odmeňovania poslancov MsZ platných v danom období, finančné prostriedky **bez právneho normatívneho základu** vo volebnom období 2014 až do novely zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení účinnej od 01.04.2018 t.j. do 06.12.2018 vrátane odvodov do fondov celkom vo výške **12 870,47 € z toho: plat na účet zástupcu primátora vo výške 9828,57 €, odvody do fondov za zamestnávateľa boli uhradené vo výške 3041,90 €***

Nová právna úprava zákona od 01.04.2018 určuje maximálnu výšku odmeny v kalendárnom roku. Rok 2018 je špecifický a nie je možné doslovne aplikovať odmenu na kalendárny rok ale do ukončenia výkonu mandátu poslanca za volebné obdobie 2014-2018. Pre účely vyplácania odmien v zmysle zákona nie je možné považovať odmeny poslancov zvolených pre nové volebné obdobie od 07.12.2018 a vyplatené od tohto dátumu do 31.12.2018 za súčasť odmien vyplatených v celom kalendárnom roku.

*Zástupcovi primátora od 07.12.2018 – do 31.12.2018 nebola vyplatená odmena v zmysle zásad odmeňovania poslancov.*

*Dňa 06.12.2018 priznal primátor mesta zástupcovi primátora plat vo výške 1350 € s účinnosťou od 07.12.2018. Zástupcovi primátora, ktorý nie je dlhodobo uvoľnený zo zamestnania na výkon funkcie zástupcu starostu, patrí odmena podľa zásad odmeňovania poslancov vo výške, ktorej maximálnu výšku zákon od 01.04.2018 limituje stropom – jedného mesačného platu starostu bez zvýšenia podľa príslušnej platovej skupiny v kalendárnom roku“. **Zákon nezveril priznať plat zástupcovi primátora do kompetencie primátorovi mesta.***

*Mesto Sereď vyplatilo plat zástupcovi primátora, okrem odmien v zmysle zásad odmeňovania poslancov MsZ platných v danom období, finančné prostriedky za mesiac december /od 07.12.2018 a január 2019 vo výške 2442,86 € na základe nezákonného „priznania“ platu primátorom mesta. Odvody, ktoré kontrolovaný subjekt uhradil boli vo výške 762,24 €. Z rozpočtu mesta boli čerpané finančné prostriedky celkom vo výške 3 205,10 €.*

#### **Kontrolné zistenie č. 6:**

- *Porušenie ods. 7 § 25 zák. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení*

*Počas výkonu kontroly zákonnosti určenia platu zástupcu primátora, boli zistené skutočnosti, ktoré nastali po účinnosti zákona č. 70/2018 Z.z. ktorým sa dopĺňa zákon SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov. Nesprávnou aplikáciou zákona do praxe nastali kontrolné zistenia, neoprávneného vynakladania finančných prostriedkov, ktoré boli súčasťou platu zástupcu primátora.*

- *Na základe nesprávnej aplikácie zákona v praxi si zástupca primátora v období od 01.04.2018 /účinnosti veľkej novely zákona o obecnom zriadení/ do 31.12.2018 čerpal dovolenku v počte 21 dní, a v januári 2019 v počte 3 dni napriek skutočnosti, že zákon neurčil, že na účely dovolenky sa považuje za zamestnanca v pracovnom pomere. Na*

čerpanie dovolenky majú nárok iba zamestnanci v pracovnom pomere. Poslanec nie je v postavení pracovnoprávnej podriadenosti voči mestu. Uzatvorenie pracovnoprávneho vzťahu je v rozpore s ustanovím § 11 ods. 2 písm. b) zákona o obecnom zriadení: cit: „Funkcia poslanca je nezlučiteľná s funkciou zamestnanca obce v ktorej bol zvolený“.

### **Kontrolné zistenie č. 7:**

*Čerpaním dovolenky poslanca, ktorý nie je dlhodobo uvoľnený zo zamestnania na výkon funkcie zástupcu primátora prišlo k porušeniu ods. 8 § 25 zákona č. 369/1990 Zb.*

*V priebehu výkonu kontroly som dňa 25.04.2019 informovala primátora mesta o nezákonnom stave a odporučila pozastaviť čerpanie dovolenky zástupcu primátora, z dôvodu, aby protizákonný stav nepretrvával do budúcnosti.*

- *Na základe nesprávnej aplikácie zákona zástupcovi primátora kontrolovaný subjekt zabezpečoval a prispieval na stravovanie. Zákonná úprava od 01.04.2018 ani žiadna iná neustanovila, že sa zástupca primátora považuje na účely stravovania za zamestnanca. Zástupca primátora poberal od 01.04.2018 – do 30.04.2019 stravné lístky a stravoval sa ako zamestnanec mesta. Pričom mu mesto Sered' z rozpočtu prispievalo na stravovanie.*

*V zmysle § 152 ods. 8 písm. c) Zákonníka práce cit: „Zamestnávateľ môže po prerokovaní so zástupcami zamestnancov rozšíriť okruh fyzických osôb, ktorým zabezpečí stravovanie a ktorým bude prispievať na stravovanie.*

*Mesto Sered' má uzatvorenú dohodu so Zamestnaneckou radou zo dňa 24.11.2011 účinnou od 01.12.2011, ktorou sa nerozšíril okruh fyzických osôb, ktorým sa zabezpečí stravovanie alebo ktorým bude prispievať na stravovanie, čo znamená, že zástupca starostu, nemá právny nárok na zabezpečenie stravy a prispievanie na stravu z rozpočtu kontrolovaného subjektu. Zástupcovi primátora za kontrolované obdobie od 01.04.2018 do 31.04.2019 kontrolovaný subjekt mesto Sered' prispelo na stravu celkom vo výške **695,35 €** / vydaných 245 ks stravných lístkov/.*

### **Kontrolné zistenie č. 8**

*Porušenie § 152 ods. 8 písm. c) Zákonníka práce*

*V priebehu výkonu kontroly som dňa 25.04.2019 informovala primátora mesta o nezákonnom stave a odporučila pozastaviť zabezpečovanie a prispievanie na stravovanie zástupcovi primátora, z dôvodu, aby protizákonný stav nepretrvával do budúcnosti. Za mesiac apríl 2019 stravné lístky zástupca primátora nedostal. Na základe uvedeného odporúčam kontrolovanému subjektu v termíne ihneď uzatvoriť dohodu o splátkach na vrátenie finančných prostriedkov do rozpočtu mesta vo výške 695,35 € najneskôr do 31.08.2019. Kontrolovanému subjektu ukladám predložiť písomný zoznam splnených opatrení prijatých na nápravu zistených nedostatkov v termíne najneskôr do 30.09.2019*

- *Na základe nesprávnej aplikácie zákona v praxi, kontrolovaný subjekt mesto Sered' tvorilo sociálny fond v zmysle zák. č. 152/1994 Z.z. o sociálnom fonde zo súhrnu miezd, súčasťou ktorých bol aj plat zástupcu primátora v období od 01.04.2018 do 31.03.2019. Od 01.04.2018 boli do sociálneho fondu odvedené finančné prostriedky celkom vo výške 171,40 €.*
- *Zo sociálneho fondu boli zástupcovi primátora poskytnuté finančné prostriedky na úhradu stravného vo výške 68,04 € a príspevkov na regeneráciu pracovnej sily vo výške 40 €.*

*Odvádzať finančné prostriedky do sociálneho fondu môže zamestnávateľ za zamestnancov. Od 01.04.2018 sa na účely tvorby a použitia sociálneho fondu, dovolenky a cestovných náhrad za zamestnanca v pracovnom pomere **považuje zástupca primátora, ktorý je dlhodobo uvoľnený zo zamestnania na výkon funkcie zástupcu primátora.***

### **Kontrolné zistenie č. 9**

#### **Porušenie ods. 7 § 25 zákona č. 369/1990 Zb.**

V čase od 01.04.2018 do 31.01.2019 boli z rozpočtu mesta vynaložené finančné prostriedky za účelom vyplatenia platu a úhrad zástupcovi primátora na jeho účet, bez právneho normatívneho základu celkom vo výške 13.075,48 €. Odvody do fondov predstavovali čiastku 3.804,14 €. Z rozpočtu mesta bolo vynaložených celkom 16.879,62 €.

Na základe vyššie uvedeného odporúčam kontrolovanému subjektu mestu Sered' finančné prostriedky týkajúce sa tvorby sociálneho fondu vo výške **171,40 €** vrátiť **do rozpočtu mesta Sered' v termíne do 31.05.2019**.

Finančné prostriedky, ktoré boli použité zo sociálneho fondu na úhradu stravného v čase od 01.04.2018 do 31.03.2018 vo výške **68,04 €** a vo výške **40 €**, ktoré boli zástupcovi primátora vyplatené v mesiaci október 2018 ako príspevok na regeneráciu pracovnej sily ukladám kontrolovanému subjektu, zabezpečiť ich vrátenie na účet sociálneho fondu v termíne najneskôr do 31.08.2019. Kontrolovanému subjektu zároveň ukladám predložiť písomný zoznam splnených opatrení prijatých na nápravu zistených nedostatkov v termíne najneskôr do 30.09.2019

### **3. časť**

**Kontrola dodržiavania zákona pri určovaní platu zástupcu primátora v období od účinnosti Zákona č. 5/2019 Z.z., ktorým sa dopĺňa zákon SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (tzv. malá novela zákona). Účinnosť od 01.02. 2019.**

**Od 01.02.2019** bol zákonom č. 5/2019 novelizovaný zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení. Novela sa týka § 25 ods. 7 a 8 citovaného zákona. Zákomom č. 5/2019 Z.z. zákonodarca zveril určenie platu, odmeny, poslancovi, ktorý vykonáva funkciu zástupcu starostu do výlučnej kompetencie starostu obce. Znenie odsekov od 01.02.2019 cit:

Odsek (7)

**Poslancovi, ktorý je dlhodobo uvoľnený zo zamestnania na výkon funkcie zástupcu starostu, patrí plat od obce určený starostom podľa vecnej a časovej náročnosti výkonu funkcie, najviac vo výške 70% mesačného platu starostu;**<sup>18ab)</sup> jeho pracovný pomer v doterajšom zamestnaní zostáva zachovaný za podmienok podľa osobitného predpisu.<sup>10aa)</sup> **Poslanec podľa prvej vety sa považuje na účely tvorby a použitia sociálneho fondu, dovolenky a cestovných náhrad za zamestnanca v pracovnom pomere a obec sa považuje za zamestnávateľa. Poslancovi, ktorý vykonáva funkciu zástupcu starostu podľa § 13b ods. 3 a nie je dlhodobo uvoľnený zo zamestnania, patrí mesačná odmena podľa vecnej a časovej náročnosti výkonu funkcie určená starostom, najviac vo výške 70% mesačného platu starostu bez zvýšenia podľa príslušnej platovej skupiny.**<sup>13)</sup> **Tým nie je dotknutá odmena podľa odseku 8.**

**Na sociálne poistenie a zdravotné poistenie poslanca podľa prvej vety a tretej vety sa vzťahujú osobitné predpisy.**<sup>18b)</sup> **Plat určený podľa prvej vety a odmenu určenú podľa tretej vety obec zverejní na webovom sídle obce do 30 dní od ich určenia starostom.**

Odsek (8)

Poslancovi možno poskytnúť odmenu najmä vzhľadom na úlohy a časovú náročnosť výkonu funkcie podľa zásad odmeňovania poslancov, najviac však v kalendárnom roku jeden mesačný plat starostu bez zvýšenia podľa príslušnej platovej skupiny.<sup>13)</sup> **Poslancovi, ktorý vykonáva činnosti podľa osobitného predpisu,**<sup>18baa)</sup> **môže nad rámec odmeny podľa prvej vety patriť ďalšia odmena určená v zásadách odmeňovania poslancov.**

**Na základe vykonanej kontroly konštatujem.**

**Zástupcovi primátora, určil primátor mesta odmenu v súlade s § 25 ods. 7 zákona č. 369/1990 Zb. s účinnosťou od 01.02.2019 vo výške 1350 €.** V súlade s citovaným ustanovením zákona bola určená odmena zverejnená na webovom sídle mesta 13.02.2019, čím bol dodržaný termín v zmysle zákona, ktorý určuje zverejnenie platu alebo odmeny do 30 dní od jej určenia.



**Na základe vykonanej kontroly bolo ďalej zistené.**

Plat zástupcu primátora vyplatený bez právneho dôvodu a na základe nezákonných rozhodnutí je bezdôvodným obohatením. V zmysle § 451 ods. 2 Občianskeho zákonníka je bezdôvodným obohatením cit:

(2) **Bezdôvodným obohatením je majetkový prospech získaný plnením bez právneho dôvodu, plnením z neplatného právneho úkonu alebo plnením z právneho dôvodu, ktorý odpadol, ako aj majetkový prospech získaný z nepoctivých zdrojov“**

**V odseku jedna citovaného § 451 je uvedené cit: „(1) Kto sa na úkor iného bezdôvodne obohatí, musí obohatenie vydat“.**

**Na základe uvedeného ukladam kontrolovanému subjektu prijať ihneď účinné opatrenia na odstránenie protizákonného stavu v zmysle platných právnych predpisov a predložiť písomný zoznam splnených opatrení prijatých na nápravu zistených nedostatkov v termíne najneskôr do 30.09.2019.**

Na základe vyššie uvedených kontrolných zistení, konštatujem že prišlo k naplneniu skutkovej podstaty § 31 ods. 1 písm. g) zákona č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách, ktorý znie cit:

**„Porušením finančnej disciplíny je**

**g) umožnenie bezdôvodného obohatenia získaním finančného prospechu z verejných prostriedkov“**  
ods. 6 citovaného ustanovenia znie: cit:

**„ Za porušenie finančnej disciplíny podľa odseku 1 písm. f) až i) sa ukladá pokuta. Pokuta za porušenie finančnej disciplíny podľa odseku 1 písm. f) a g) sa ukladá od 200 eur do 10 000 eur v závislosti od závažnosti porušenia finančnej disciplíny a dĺžky trvania protiprávneho stavu. Za porušenie finančnej disciplíny podľa odseku 1 písm. h) a i) sa pokuta ukladá od 200 eur do 3 300 eur v závislosti od závažnosti porušenia finančnej disciplíny a dĺžky trvania protiprávneho stavu “**

**Na záver vykonanej kontroly konštatujem:**

Na základe vyššie uvedených kontrolných zistení boli v kontrolovanom období z rozpočtu mesta čerpané finančné prostriedky súvisiace s platom zástupcu primátora, ktorý bol určený neplatnými právnymi úkonmi ako aj bez právneho normatívneho základu celkom vo výške **149 363,48 €**.

Kontrolovaný subjekt ako povinná osoba bola oprávnená zmysle § 21 písm. b) 357/2015 Z.z. o finančnej kontrole a audite v lehote do 21.05.2019 podať písomné námietky ku kontrolným zisteniam, k odporúčaným opatreniam a k lehote na predloženie písomného zoznamu splnených opatrení prijatých na nápravu zistených nedostatkov a na odstránenie príčin ich vzniku, uvedených v návrhu správy.

**Kontrolovaný subjekt dňa 21.05.2019 podal písomné námietky ku kontrolným zisteniam, a k lehote na predloženie písomného zoznamu splnených opatrení prijatých na nápravu zistených nedostatkov a na odstránenie príčin ich vzniku, uvedených v návrhu správy. Námietky kontrolovaného subjektu tvoria prílohu č. 1 k správe z vykonanej kontroly.**

V zmysle Základných pravidiel finančnej kontroly a auditu § 20 ods. 4 písm. c) zákona č. 357/2015 Z.z. o finančnej kontrole a audite je oprávnená osoba povinná cit: „preveriť opodstatnenosť námietok k zisteným nedostatkom, navrhnutým odporúčaniam, k lehote na predloženie písomného zoznamu prijatých opatrení a k lehote na splnenie prijatých opatrení uvedeným v návrhu čiastkovej správy alebo v návrhu správy a zohľadniť opodstatnené námietky v čiastkovej správe alebo v správe a neopodstatnenosť námietok spolu s

odôvodnením neopodstatnenosti oznámiť povinnej osobe v čiastkovej správe alebo v správe“

**K návrhu správy boli predložené námietky ku kontrolným zisteniam v nasledovnom znení:**

- Na strane č. 5 posledný odsek – nesúhlasíme s vyjadrením, že do výpočtu maximálnej výšky odmeny v kalendárnom roku 2018 sa ráta aj odmena za január až marec 2018. V súvislosti s tým poukazujeme na stanovisko Ministerstva vnútra SR sp. Zn. SVS-OMSZV2-2018/011949 k výkladu ust. § 25 ods. 8 zákona o obecnom zriadení- pragmatický prístup, cit.: „v období od 1. Apríla 2018 do 31. Decembra 2018 možno poskytnúť odmenu najviac vo výške alikvotnej časti jedného mesačného platu starostu bez zvýšenia podľa príslušnej platovej skupiny. Na odmeny poskytnuté poslancom v období od 1. Januára 2018 do 31.03.2018 sa ustanovenie maximálnej výšky odmien podľa novely zákona účinnej od 1. apríla 2018 nevzťahuje.

**Vyššie uvedená námietka bola hlavnou kontrolórkou preverená a vyhodnotená ako neopodstatnená.**

*Vyššie uvedené vyjadrenie nemá charakter námietky, na základe ktorej by sa zmenil rozsah a obsah vykonanej kontroly.*

**Dôvod neopodstatnenosti.** *Výška odmeny zástupcu primátora v čase od účinnosti zákona 70/2018 Z. z., ktorým sa dopĺňa zákon SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, vyplatená v zmysle zásad odmeňovania poslancov MsZ neprekročila maximálne určený limit, čo znamená, že nebolo konštatované kontrolné zistenie. Citovanie stanoviska Ministerstva vnútra SR sp. Zn. SVS-OMSZV2-2018/011949 kontrolovaným subjektom je v rámci vykonanej kontroly irelevantné.*

*Znenie kontroly na strane 5 posledný odsek, nie je kontrolným zistením, je to vysvetlivka pre poslancov MsZ k predposlednému odseku na tej istej strane.*

*Námietka zo strany kontrolovaného subjektu je podaná k popisovaným skutočnostiam, pri ktorých neprišlo k porušeniu zákona.*

*Kontrolovaný subjekt - povinná osoba je oprávnená v zmysle zákona podať námietky ku kontrolným zisteniam, k odporúčaným opatreniam a k lehote na predloženie písomného zoznamu splnených opatrení prijatých na nápravu zistených nedostatkov a na odstránenie príčin ich vzniku, uvedených v návrhu správy.*

**Povinná osoba nie je oprávnená podávať námietky k spôsobu popisovania skutočností pri výkone kontroly kontrolnému orgánu - oprávnenej osobe.**

- So závermi prezentovanými v celom návrhu správy o nutnosti určenia platu /odmeny/ zástupcovi primátora mestským zastupiteľstvom do 31.01.2019 a nie primátorom v celom rozsahu nesúhlasíme. Ide iba o výkladovú otázku, ktorá je nejednotne interpretovaná. Novela č. 5/2019 Z.z. túto otázku nejasnej a nejednotnej interpretácie iba odstránila na úrovni zákona a zásadne sa ja zákonodarca priklonil k výkladu uplatňovanom v meste Sereď, t. j. že zastupiteľstvo má určiť zásady, podľa ktorých bude poslancom určený plat alebo odmena, ale konkrétnu výšku platu alebo odmeny má určiť primátor, ktorý je oprávnený hodnotiť prácu svojho zástupcu vrátane hraničného oprávnenia kedykoľvek ho odvolať z tejto funkcie. Svoju interpretáciu týkajúcu sa kompetencie primátora schvaľovať plat zástupcovi primátora, ako aj obhajobu primátora v dobrej viere opierame aj o tieto skutočnosti:
  - plat zástupcu primátora vychádzal z platu bývalého viceprimátora, z predchádzajúceho volebného obdobia a ostal na rovnakej výške 1200 EUR,
  - plat zástupcu primátora sa v podstate nezmenil dve funkčné volebné obdobia, teda 8 rokov,
  - zmena platu z 1200 EUR na 1350 EUR nastala až na začiatku tretieho volebného obdobia t.j. od 07.12.2018,
  - zástupcu primátora si svoju prácu vykonával a vykonáva zodpovedne a v prospech mesta,

- je zrejmé, že zástupca primátora nepracoval 8 rokov bez platu a že poslancom bola výška platu zástupcu primára známa.

**Vyššie uvedená námietka bola hlavnou kontrolórkou preverená a vyhodnotená ako neopodstatnená.**

**Dôvod neopodstatnenosti:**

*Kontrolovaný subjekt – povinná osoba nesúhlasí so závermi prezentovanými v celom návrhu Správy. K tomuto tvrdeniu konštatujem.*

*Návrh Správy nie je prezentáciou. Návrh správy je konštatovaním porušenia zákona pri nakladaní s verejnými finančnými prostriedkami t.j. konštatovanie kontrolných zistení.*

*Povinná osoba – kontrolovaný subjekt nepodal námietky ku konkrétnym kontrolným zisteniam v časti kontroly nezákonného rozhodnutia primátora o plate zástupcu primátora.*

*Kontrolovaný subjekt poukazuje na novelu zákona č. 5/2019 Z.z., ktorou zákon zveril právomoc určiť plat svojmu zástupcovi starostom a primátorom obcí a miest s účinnosťou*

*od 01.02.2019. Týmto zákonom je presne určené od kedy je táto kompetencia odobratá mestskému zastupiteľstvu a prenesená na primátora. Do prijatia zákona č. 5/2019 Z.z. bola*

*táto kompetencia vo výhradnej pôsobnosti mestského zastupiteľstva. V návrhu správy z vykonanej kontroly je konštatované, že od 01.02.2019 neprišlo k porušeniu zákona pri*

*určovaní platu zástupcovi primátora, primátorom mesta.*

*K vyššie uvedenému vyjadreniu kontrolovaného subjektu konštatujem.*

*Vyjadrenie kontrolovaného subjektu má charakter vysvetliviek, domnienok, úvah, názorov.*

*Vyjadrenie kontrolovaného subjektu k návrhu správy o vykonanej kontrole nemá charakter námietky, na základe ktorej by sa zmenil rozsah a obsah výsledku kontroly uvedeného v návrhu správy.*

- Na poslednej strane nesúhlasíme s vyjadrením, že prišlo k naplneniu skutkovej podstaty § 31 ods. 1 písm. g) zákona č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách, verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v platnom znení, z dôvodu, že zástupca starostu bez ohľadu na formalizáciu (dlhodobo uvoľnený / dlhodobo neuvoľnený) jeho právneho postavenia skutočne a reálne vykonával prácu, za ktorú mu bola odplata poskytnutá. V súvislosti s tým poukazujeme na komentár k uvedenému ustanoveniu uverejnený na <http://www.epi.sk/komentovane-ustanovenie/Komentar-k-p-31zakona-523-2004-Z-z-15.htm> cit: „Definovanie uvedeného porušenia finančnej disciplíny je veľmi ťažké, nehovoriac o jeho dokázaní. Zaradenie uvedeného konania do porušenia finančnej disciplíny je potrebné chápať ako vytvorenie potrebného legislatívneho priestoru na postih, t. j. na sankcionovanie takéhoto protispoločenského konania. Do tejto skupiny porušení finančnej disciplíny možno napríklad zaradiť poskytnutie neprimeranej provízie za sprostredkovanie služby alebo dodávky, z verejných prostriedkov. Obdobne sa môže nazerať aj na prípady poskytovania provízie pri získavaní zákazky financovanej z verejných prostriedkov alebo pri poskytnutí dotácie“.

**Vyššie uvedená námietka bola hlavnou kontrolórkou preverená a vyhodnotená ako neopodstatnená.**

**Dôvod neopodstatnenosti:**

*§ 31 ods. 1 písm. g) zákona č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách definuje:*

*„Porušením finančnej disciplíny je*

*g) umožnenie bezdôvodného obohatenia získaním finančného prospechu z verejných prostriedkov“*

*Vyjadrenie kontrolovaného subjektu má charakter domnienok. Svoje tvrdenia opiera o poznámky v odbornom článku, ktorý je na web. adrese, ktorú uvádza kontrolovaný subjekt vo svojom vyjadrení.*

**Vyjadrenie kontrolovaného subjektu k návrhu správy o vykonanej kontrole nemá charakter námietky, na základe ktorej by sa zmenil rozsah a obsah výsledku kontroly uvedeného v návrhu správy.**

- Námietka na predloženie písomného zoznamu splnených opatrení prijatých na nápravu zistených nedostatkov a na odstránenie príčin ich vzniku – požadujeme predĺžiť lehotu na splnenie prijatých opatrení v termíne do 30.09.2019

***V návrhu správy bolo hlavnou kontrolórkou odporučené pri niektorých kontrolných zisteniach predložiť zoznam splnených opatrení prijatých na nápravu zistených nedostatkov a na odstránenie príčin ich vzniku v termíne do 31.08.2019.***

***Na základe podanej námietky odporúčam kontrolovanému subjektu predložiť zoznam splnených opatrení prijatých na nápravu zistených nedostatkov a na odstránenie príčin ich vzniku najneskôr do 30.09.2019.***

***Oprávnená osoba – kontrolný orgán vyhovelá námietke k termínu na predloženie zoznamu splnených opatrení prijatých na nápravu zistených nedostatkov a na odstránenie príčin ich vzniku, ktorý bol stanovený do 31.08.2019 a určila nový termín do 30.09.2019. Ostatné námietky boli preverené a vyhodnotené ako neopodstatnené na základe ktorých sa rozsah a obsah Správy z vykonanej kontroly nemení.***

*Správa o výsledku kontroly bola dňa 23.05.2019 odovzdaná kontrolovanému subjektu, ktorý zastupuje Ing. Martin Tomčánayi, primátor mesta, čo potvrdzuje svojim podpisom.*

*V Sereďi dňa: 23.05.2019*

*Mgr. Zuzana Horváthová  
Hlavná kontrolórka mesta*